

**Bezwaarschriftencommissie  
Ministerie van Onderwijs,  
Cultuur en Wetenschappen**

*Verslag over de periode  
2000-2002*

januari 2003





# Inhoudsopgave

	<b>Woord vooraf</b>	<b>5</b>
<b>HOOFDSTUK 1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>9</b>
<b>HOOFDSTUK 2</b>	<b>De bezwaarschriften</b>	<b>11</b>
<b>HOOFDSTUK 3</b>	<b>Het secretariaat</b>	<b>17</b>
<b>HOOFDSTUK 4</b>	<b>De advisering</b>	<b>21</b>
<b>HOOFDSTUK 5</b>	<b>De Commissie</b>	<b>27</b>
<b>BIJLAGE 1</b>	<b>Samenstelling van de Commissie in de verslagperiode</b>	<b>29</b>
<b>BIJLAGE 2</b>	<b>Gegevens per sector en totaaloverzichten: tabellen 7 tot en met 12</b>	<b>30</b>



## Woord vooraf

Voor u ligt het verslag over de jaren 2000-2002 van de Commissie voor de bezwaarschriften van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (OCenW). Deze adviseert de minister dan wel de betreffende staatssecretaris over de door hem of haar te nemen beslissing op elk bezwaarschrift dat op grond van de Algemene wet bestuursrecht is ingediend tegen een door hem/haar genomen besluit (met uitzondering van interne op het OCenW-personeel betrekking hebbende besluiten). In dit verslag wordt een korte terugblik gegeven op de behandeling van de bezwaarschriften in de jaren 2000-2002. Afzonderlijke jaarverslagen zijn in die periode niet uitgebracht. Er ligt nu dus een meer omvattend overzicht waarin door afzonderlijke gegevens over elk der jaren tevens vergelijking mogelijk is.

In de jaren 2000-2002 heeft een zekere consolidatie van de bezwaarschriftenprocedure binnen het ministerie van OCenW en de advisering door de commissie plaatsgevonden. Voortgebouwd is op datgene wat zich in de daaraan voorafgaande jaren heeft ontwikkeld sinds de instelling van de externe commissie per 1 september 1996, die wordt ondersteund door een ambtelijk, bij Cfi ondergebracht secretariaat. Zonder enige overdrijving kan worden gesteld dat dit secretariaat een goed geoutilleerd apparaat met gekwalificeerde juridische en administratief-logistieke medewerkers vormt dat ervoor zorgt dat alles wat met deze procedure te maken heeft goed verloopt en de commissie optimaal wordt ondersteund. Verheugend is dat, ook bij een zekere maar niet bovenmatige doorstroming der medewerkers, er steeds een grote en toenemende mate van expertise aanwezig is, hetgeen van groot belang is voor de kwaliteit van de procedure en de adviezen. De commissie onderstreept dat dit een groot goed is en zij hoopt van harte dat ook bij de veranderingen die zich de komende tijd binnen het ambtelijk apparaat van het ministerie/Cfi zullen voltrekken, behoud van deze kwaliteit uitgangspunt zal blijven. Zij spreekt graag ook haar dank uit voor de grote mate van inzet en toewijding die de medewerkers in de verslagperiode aan de dag hebben gelegd. Veel van het werk dat de secretaris-juristen en de administratief-logistieke medewerkers verrichten, onttrekt zich aan de waarneming en geschiedt in stilte en u ziet er niet veel van in dit verslag, maar dat maakt het er niet minder belangrijk om.

Wie thans de cijfers beziet, zal zich nog nauwelijks kunnen voorstellen hoe in de jaren tot 1997 gevreesd werd voor bezwaarschriftprocedures op het terrein van de onderwijswetgeving. Zowel het 'bijzondere karakter' van de onderwijswetgeving als de door velen gedeelde vrees voor grote en onbeheersbare hoeveelheden bezwaarschriften hebben ertoe geleid dat tot dat jaar de beschikkingen, gegeven op grond van de onderwijswetten, in een uitzonderingspositie waren geplaatst. Van een onbeheersbare stroom bezwaarschriften op het gebied der onderwijsbeschikkingen is echter geen sprake geweest en het aantal bezwaarschriften op dit terrein, dat behoudens een uitzondering nooit buitensporig hoog is geweest, is in de loop der jaren sterk afgenomen. Die uitzondering betreft de enige duizenden vrijwel gelijklopende bezwaarschriften die in 2002 zijn ingediend terzake van de vergoeding voor materiële instandhouding in het primair onderwijs (hetgeen de statistiek natuurlijk aanzienlijk vertekent), maar waarin het onderliggende probleem inmiddels is opgelost en waaraan de commissie verder nooit te pas is gekomen. Hoewel de onderwijsbeschikkingen budgettair gezien het overgrote deel der OCenW-begroting bestrijken, handelen in de laatste twee jaren slechts ca. 40% van de uitgebrachte adviezen over onderwijszaken (in 2000 overigens nog ca. 60%). Daarbij zullen ongetwijfeld vele factoren een rol hebben gespeeld waarvan de onderlinge verhouding moeilijk te duiden valt. De in het vorige verslag geopperde veronderstelling dat vooral nieuwe wetgeving en de introductie van nieuwe bestuurlijke mechanismen tot (soms kortstondige) golven van bezwaarschriften leiden, lijkt in de verslagperiode te worden bevestigd. Een relatief niet onaanzienlijk deel der bezwaarschriften is gericht tegen beschikkingen voortvloeiend uit betrekkelijk nieuwe regelingen; in dit verband kan worden gedacht aan onderwerpen als bestuurlijke krachtenbundeling, intrasectorale programma's, overgangsregeling inburgering nieuwkomers e.d. De min of meer reguliere, op normatieve en geobjectiveerde uitgangspunten berustende beschikkingen in de bekostigingsfeer leiden daarentegen tot weinig bezwaarschriften. Daarnaast zijn er onderwerpen waar per definitie, vanwege de grote op het spel staande belangen, een zekere gevoeligheid voor bezwaarschriften (en vervolgpcedures) bestaat, zoals op het gebied van scholenplanning, verplaatsing, nevenvestigingen etc.

De laatste twee jaren lag het merendeel der adviezen op het terrein van cultuur, hetgeen ook niet geheel verwonderlijk is. Het jaar 2001 stond in het teken van de bezwaarschriften tegen beschikkingen in het kader van de Cultuurnota 2001-2004, met nog een nasleep in het jaar 2002. Daarover zijn 95 adviezen uitgebracht, in overgrote meerderheid overigens strekkend tot ongegrond dan wel niet-ontvankelijk verklaring en in enkele gevallen (waarvan de staatssecretaris in een tweetal gevallen is

afgeweken) een andere beschikking c.q. nadere advisering door Raad voor Cultuur aanbevelend. Daarnaast is over een groot aantal bezwaarschriften op het terrein van de monumentenzorg geadviseerd; het Monumenten Selectieproject (MSP) tengevolge waarvan duizenden panden als beschermd monument zijn aangewezen heeft ook in deze verslagperiode nog tot een grote stroom van bezwaarschriften geleid. Het gaat hierbij soms om complexe zaken, vaak ook om zaken die vanuit juridisch oogpunt niet zeer ingewikkeld zijn, maar wel een grote mate van gevoeligheid hebben waarin het nut van een hoorzitting zich geregeld doet voelen. In een beperkt aantal zaken gaat het reeds om bezwaren tegen afgewezen verzoeken tot aanwijzing van monumenten van na 1940 en dat zal ongetwijfeld de komende jaren sterk toenemen; de commissie hoopt dat in deze materie, die in hoge mate gevoelig lijkt voor bezwaarschriften (en verdere procedures) een uitgewogen beleid zal worden ontwikkeld, waarin ook duidelijk rekening wordt gehouden met de gevoeligheden rond met name die objecten die in de periode 1940-1945 zijn neergezet.

De verleiding is groot om inhoudelijk in te gaan op de vele kwesties die de afgelopen jaren aan de orde zijn geweest, maar deze verleiding dient in een stukje dat niet meer is dan een 'voorwoord', te worden weerstaan. De informatie wat er de afgelopen drie jaren is gebeurd staat tenslotte in het verslag zelf en over specifieke aangelegenheden kunnen de adviezen worden geraadpleegd. Daarom tenslotte nog enkele losse opmerkingen.

Een kwestie die nog steeds veel zorgen baart is de afdoening binnen de gestelde termijnen. In slechts enkele gevallen lukt het om binnen de wettelijke termijn een beslissing op bezwaar te nemen en dat betreft dan veelal beslissingen houdende (kennelijke) niet-ontvankelijkheid c.q. ongegrondheid (het laatste komt sporadisch voor, het eerste veelvuldig), waarin advies wordt uitgebracht zonder dat een hoorzitting is gehouden). In het overgrote deel der zaken komt geen tijdige beslissing tot stand. Daar vallen vele oorzaken voor te noemen, maar dat is hier niet zo van belang, want als reden worden deze door de rechter dan wel de Nationale Ombudsman in de regel niet valide geacht. In de verslagperiode valt te constateren dat de justitiabele in toenemende mate dit niet langer accepteert en zich tot rechter of ombudsman wendt die hem dan vrijwel altijd in het gelijk stellen; het eindigt er dan meestal mee dat, waar menigeen zichzelf ruim tijd heeft bemeten (bijv. om een ambtsbericht op te stellen), de commissie in luttel tijdsverloop maar een hoorzitting moet houden (incl. termijn uitnodiging) en vervolgens een (uiteraard gedegen) advies moet uitbrengen. Zolang dat om een enkel geval gaat, is het wel op te lossen, maar als zich dit op grotere schaal

voordoet – en daarvan was afgelopen tijd zo nu en dan sprake – dan dreigt een redelijke planning en afdoening der zaken onbeheersbaar te worden, zulks ten detrimente van de burger die niet piept. En die burger (althans voor zover niet enigszins bestuursrechtelijk onderlegd) begrijpt er ook niets van dat hij zonder pardon niet-ontvankelijk wordt verklaard als hij een dag te laat is met zijn bezwaarschrift, terwijl het bestuursorgaan dat soms maanden te laat is, niet met enige sanctie wordt geconfronteerd. Mogelijk houdt hij aan de bezwaarschriftprocedure dan de kennis over dat er een wezenlijk verschil bestaat tussen regels ‘van orde’ en regels ‘van openbare orde’, maar deze kennisvermeerdering zal in de regel niet het doel zijn waarom hij bezwaar heeft gemaakt.

Het afgelopen jaar is in artikel 7:15 van de Awb een regeling opgenomen voor de vergoeding van kosten in de bezwaarschriftprocedure. Te constateren valt dat daar in geval juridische bijstand wordt verleend vrijwel steeds gebruik van wordt gemaakt. In de overigens sporadische gevallen waarin daartoe naar haar oordeel aanleiding bestond, heeft de commissie dan ook steeds geadviseerd daartoe over te gaan. Van de door sommigen gevreesde aanzuigende werking van deze bepaling heeft zij (nog) niets gemerkt, maar de periode van bevinding is nog kort. Hoe het ook zij, toewijzing kan alleen plaatsvinden als het bestreden besluit door ernstige onzorgvuldigheid in strijd met het recht genomen is en de kosten redelijkerwijs gemaakt moeten zijn en in lang niet alle gevallen waarin tot gegrondheid wordt geadviseerd is daarvan sprake.

Zoals in het begin gezegd bestrijkt dit verslag een periode van drie jaren, eindigend met 2002. Het is toch wel aardig daarbij te bedenken dat waar het hier ook gaat om het jaarverslag over 2002, dit verslag reeds in januari 2003 gereed is en ik denk niet dat veel bezwaarschriftencommissies met een vergelijkbare omvang van werkzaamheden dat na kunnen zeggen. De lof hiervoor komt ten volle toe aan de medewerkers van het secretariaat, in het bijzonder Frank Thomas.

Namens de Commissie wens ik u met de lezing van dit verslag veel plezier toe,



mr. C.H. van Alderwegen, voorzitter

De bezwaarschriften van het ministerie van OCenW worden behandeld door een externe commissie ex artikel 7:13 Algemene wet bestuursrecht (Awb), de Commissie voor de bezwaarschriften van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen (OCenW). Het vorige jaarverslag betrof de periode september 1996 tot en met december 1999; het onderhavige jaarverslag bestrijkt de periode 2000-2002.

Het secretariaat van de Commissie voor de bezwaarschriften van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen is ondergebracht bij het agentschap Centrale Financiën Instellingen (Cfi), de uitvoeringsorganisatie van het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen.

De in dit verslag opgenomen tabellen zijn gerubriceerd naar jaartal. De aantallen in de tabellen en in de tekst hebben soms betrekking op het jaar waarin de bezwaarschriften zijn ingediend (bijvoorbeeld tabel 1), soms op het jaar waarin het advies door de Commissie is gegeven (bijvoorbeeld tabel 2). In de tabellen zijn voor wat betreft het jaar 2002 niet opgenomen de bezwaarschriften tegen de beschikking waarbij de vergoeding voor de materiële instandhouding in het primair onderwijs is vastgesteld, met uitzondering van tabel 12.

De cijfers zijn afkomstig van de voorzitter van de Commissie en van het team Planning & Control van de Unit BGS van Cfi.



In het jaar 2000 zijn in totaal 1327 bezwaarschriften bij het secretariaat van de Commissie binnengekomen, in het jaar 2001 zijn 964 bezwaarschriften ingediend en in het jaar 2002 waren dat er 3.904. De daling in 2001 ten opzichte van 2000 (en overigens ook ten opzichte van de jaren 1997 en 1998 met uitzondering van het jaar 1999) heeft zich voorgedaan in de sectoren Primair onderwijs (PO), Voortgezet onderwijs (VO) en Beroepsonderwijs en volwasseneneducatie (BVE). Het aantal bezwaarschriften tegen besluiten van de Rijksdienst voor de Monumentenzorg is in 2001 meer dan verdubbeld ten opzichte van 2000. In het jaar 2002 is het aantal bezwaarschriften in elke sector verder gedaald. Door de toenemende complexiteit van veel zaken is het werk van de Commissie in het jaar 2002 niet verminderd.

Eind 2001 is het Monumenten Selectie Project (MSP) afgerond door de Rijksdienst voor de Monumentenzorg. In dit kader zijn veel onroerende zaken aangewezen als rijksmonument. Dit heeft geleid tot een grote hoeveelheid besluiten, waartegen ook veel bezwaarschriften zijn ingediend. Met name velen uit de agrarische sector hebben bezwaar tegen de aanwijzingsbesluiten gemaakt, uit angst door de aanwijzing belemmerd te worden in de bedrijfsvoering in de toekomst. Bovendien komen veel bezwaarschriften voort uit fouten in de redengevende omschrijving. Bij bezwaarschriften, gericht tegen subsidiebesluiten ter uitvoering van het Besluit rijkssubsidieëring restauratie monumenten 1997 en het Besluit rijkssubsidieëring onderhoud monumenten, blijkt dat bezwaarschriften zijn ingediend omdat deze regelingen voor bezwaarden niet inzichtelijk waren. Veelal zijn deze onduidelijkheden ter hoorzitting opgelost.

Naar aanleiding van de in het jaar 2001 verschenen Cultuurnota 2001-2004 zijn zodanig veel aanvragen om subsidie voor de periode 2001-2004 ingediend, dat niet elk verzoek gehonoreerd kon worden; dit heeft veel bezwaarschriften tot gevolg gehad.

Een van de wettelijke taken van Cfi is het in mindering brengen van kosten van uitkeringen van gewezen personeel op de vergoedingen van bevoegde gezagsorganen, voor zover het Participatiefonds het ontslag niet heeft beoordeeld als onvermijdbaar, bij de Commissie bekend als de 'negatief getoetsten'. Met name in het jaar 2000, en in mindere mate in het jaar 2001, zijn tegen deze besluiten bezwaarschriften ingediend,

die overigens vaak naderhand zijn ingetrokken naar aanleiding van herrekeningen, waarbij de bestreden besluiten zijn herroepen, en naar aanleiding van een achteraf gegeven toelichting. In het jaar 2002 is het aantal bezwaarschriften dat betrekking had op deze materie sterk gedaald, hetgeen wordt veroorzaakt door een grotere bekendheid met de wettelijke bepalingen en de uitvoering daarvan bij de bevoegde gezagsorganen.

Spraakmakend waren dikwijls de bezwaren, gericht tegen besluiten in het kader van het Plan van Scholen. In die gevallen waren veel belanghebbende bevoegde gezagsorganen ter hoorzitting aanwezig.

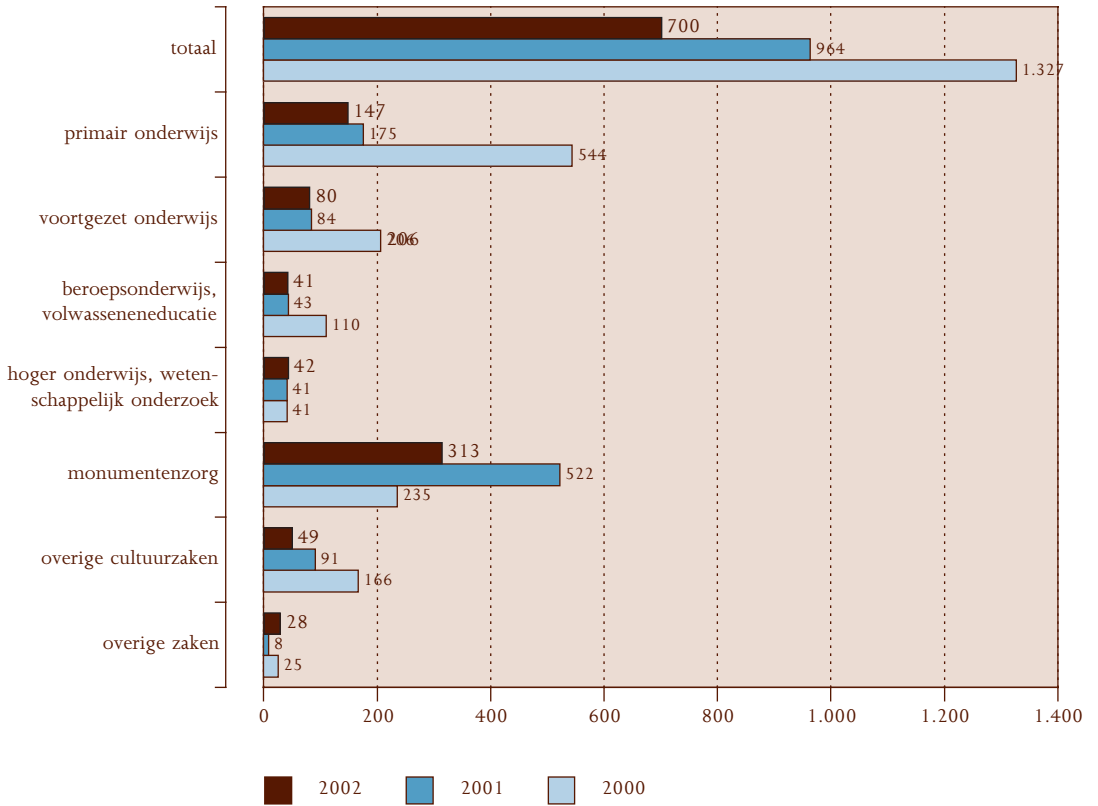
Nog een aantal onderwerpen van bezwaren was: afrekening personeel Primair onderwijs (in totaal 40 bezwaarschriften), het Centraal Register Beroepsopleidingen (CREBO) (14 bezwaarschriften), het Centraal Register Opleidingen Hoger Onderwijs (CROHO) (35 bezwaarschriften), de Regeling Inburgering Nieuwkomers (48 bezwaarschriften) en de besluitvorming inzake de verdeling van commerciële radiofrequenties (20 bezwaarschriften).

In het jaar 2002 is het aantal binnengekomen bezwaarschriften opvallend toegenomen. De oorzaak daarvan is dat massaal bezwaar is gemaakt tegen de beschikking waarbij de vergoeding voor de materiële instandhouding in het primair onderwijs (MI) is vastgesteld. Hierop wordt in hoofdstuk 4 nog teruggekomen.

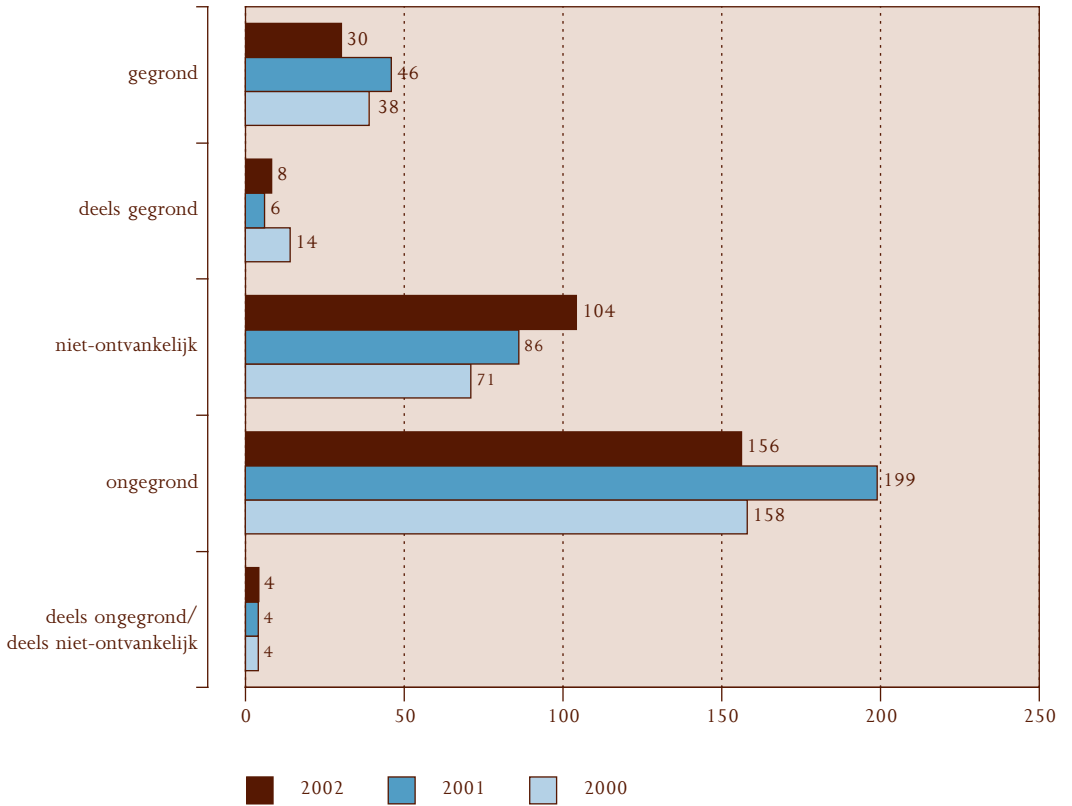
In tabel 1 is het aantal binnengekomen bezwaarschriften over de jaren 2000-2002 opgenomen, ingedeeld naar sector.

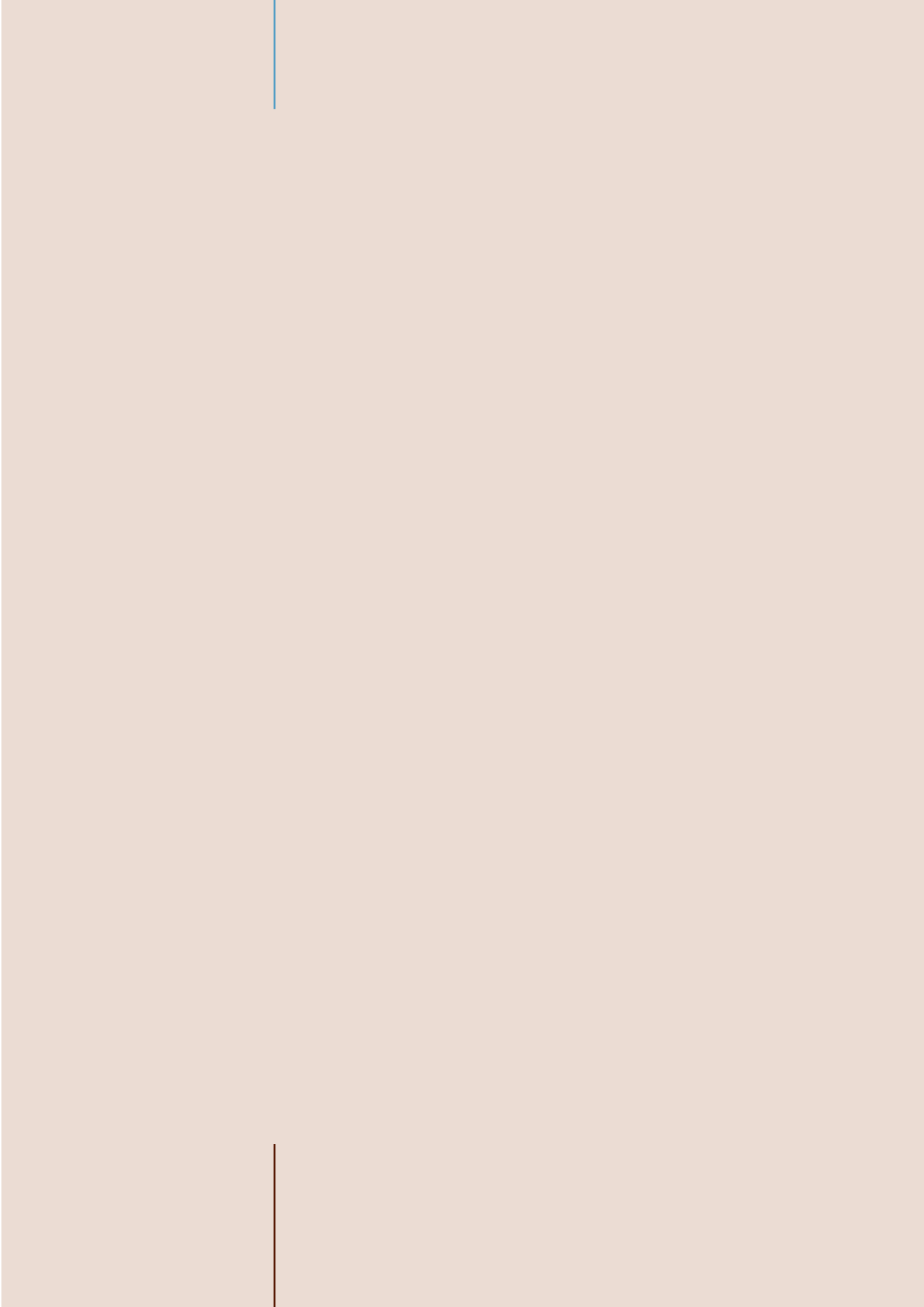
In tabel 2 zijn de aantallen en conclusies van de in de jaren 2000-2002 uitgebrachte adviezen opgenomen.

Tabel 1 aantallen bezwaarschriften per sector



Tabel 2 aantallen en conclusies van de uitgebrachte adviezen





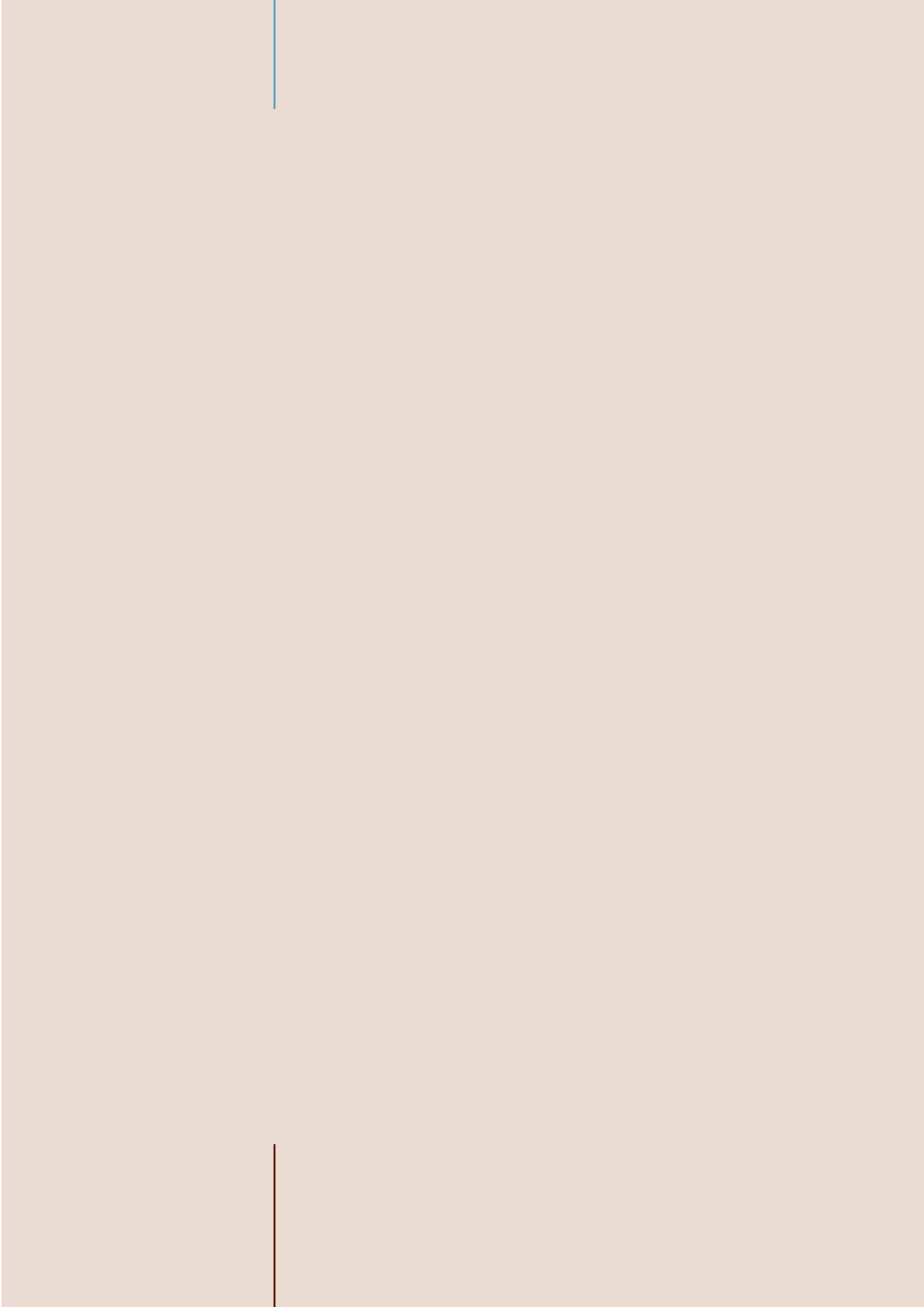


Zoals ook in voorgaande jaren reeds het geval was, is het secretariaat van de bezwaarschriftencommissie ondergebracht bij Cfi. Het secretariaat is in september 2001 verhuisd van het OCenW-gebouw aan de Europaweg naar het Kinderen van Versteegplein 6 in Zoetermeer. Aldaar vinden ook de naar aanleiding van de ingediende bezwaarschriften gehouden hoorzittingen plaats. Het secretariaat bestond en bestaat ook thans nog uit een clustermanager, diverse secretaris-juristen en logistieke medewerkers. In de verslagjaren bestond het secretariaat steeds uit ongeveer 20 mensen. Regelmatig vertrokken er medewerkers, waarna de openvallende plaatsen weer werden opgevuld.

Binnen het secretariaat wordt voortdurend aandacht besteed aan het verbeteren van kwaliteit en efficiency. In dat kader kunnen als voorbeelden worden genoemd het verzenden van concept-adviezen en – verslagen van hoorzittingen via e-mail naar de voorzitter en – zo mogelijk – naar de leden en het stroomlijnen van de bezwaarschriftprocedure in het algemeen teneinde de bezwaarschriften zo spoedig mogelijk af te doen. Verder is met de secretaris-generaal de afspraak gemaakt dat het secretariaat ingeval van een advies dat strekt tot niet-ontvankelijk- danwel ongegrondverklaring van het bezwaar, de beslissing op bezwaar in concept tezamen met het advies naar de secretaris-generaal stuurt. Dit levert tijdsbesparing op, waardoor de beslissing op bezwaar sneller bij de bezwaarde is. Ook wordt bij intern uitstaande verzoeken om ambtsbericht en beslissingen op bezwaar sneller en vaker gerappelleerd.

Om ook anderen dan alleen juristen van Cfi op de hoogte te brengen en te houden van belangrijke adviezen en/of jurisprudentie verschijnt periodiek het bulletin 'Bezwaar en Beroep'. Ten behoeve van het gehele departement verschijnt een juridisch bulletin, waarin juridische wetenswaardigheden worden opgenomen. In dit verband is tevens vermeldenswaardig dat het secretariaat in het jaar 2002 is gestart met het maken van een eigen website, waarop (potentiële) bezwaarders en andere geïnteresseerden informatie kunnen verkrijgen over de bezwaarschriftprocedure bij het ministerie van Onderwijs, Cultuur en Wetenschappen en de rol die de Commissie daarin speelt.

Ter afronding van haar opleiding tot bestuursjurist heeft Margriet van der Pal een scriptie geschreven, waarbij zij klantonderzoek heeft verricht binnen het OCenW-veld naar de vraag op welke wijze door de bezwaarschriftencommissie invulling wordt gegeven aan de bezwaarschriftenprocedure. Uit dit onderzoek is gebleken dat het OCenW-veld van oordeel is dat het secretariaat de zaken goed en zorgvuldig voorbereidt, het werk op professionele wijze en goed georganiseerd wordt gedaan, de leden van de bezwaarschriftencommissie deskundig zijn en het beginsel van hoor en wederhoor goed wordt toegepast. De zorgvuldige en formele wijze waarop de bezwaarschriftenprocedure is vormgegeven heeft echter als nadeel dat de in artikel 7:10 van de Awb opgenomen termijn waarbinnen de minister op een bezwaarschrift dient te beslissen vrijwel niet gehaald wordt. Daar staat tegenover dat bezwaarden die opmerkingen hebben over de lange afhandelingsduur van hun bezwaarschrift, over het algemeen tevreden zijn over de zorgvuldige wijze waarop het bezwaarschrift wordt afgehandeld. Het OCenW-veld acht het voorts van belang dat met name de in primo beschikkende afdeling iets leert van de uitkomsten van bezwaarschriftenprocedures. De bezwaarschriftencommissie draagt dan ook zorg voor een brede verspreiding van de beslissingen op bezwaar.





De Commissie voor de bezwaarschriften OCenW heeft 280 adviezen uitgebracht in het jaar 2000; in het jaar 2001 waren dat er 343 en 305 in het jaar 2002. Daarbij dient opgemerkt te worden dat soms meerdere bezwaarschriften in één advies zijn afgehandeld. In de verslagjaren valt op dat de Commissie in bijna 60% van de adviezen geconcludeerd heeft tot ongegrondverklaring van het bezwaar en in 25% respectievelijk 24% en 34% tot niet-ontvankelijkverklaring. In 11% (2000), 13% (2001) en 10% (2002) van de gevallen adviseert de Commissie het bezwaar gegrond te verklaren, terwijl in 5% respectievelijk 2% en 3% van de gevallen wordt geadviseerd het bezwaar deels gegrond te verklaren. In de verslagjaren geldt dat de Commissie in 1% van de adviezen concludeert tot deels ongegrond-, deels niet-ontvankelijkverklaring van de bezwaren.

Het aantal binnengekomen bezwaarschriften in 2001 is gedaald in vergelijking met dat aantal in 2000. Dit is deels een gevolg van het leereffect in de onderwijssector, waarbij bezwaarden steeds beter op de hoogte raken van de inhoud van wet- en regelgeving, alsmede van de jurisprudentie ter zake. Dit leereffect vindt overigens, dankzij de signalerende functie van de bezwaarschriftencommissie alsmede als gevolg van het bulletin 'Bezwaar & beroep' ook zijn weerslag bij Cfi: onvolkomenheden op bepaalde punten in de primaire besluitvorming worden op deze wijze in de toekomst vermeden.

Zoals in hoofdstuk 2 reeds kort aangegeven, is in het jaar 2002 een extreem groot aantal bezwaarschriften binnengekomen. De oorzaak daarvan is dat massaal bezwaar is gemaakt tegen de beschikking waarbij de vergoeding voor de materiële instandhouding in het primair onderwijs is vastgesteld. De bezwaren waren gericht tegen de daarin opgenomen rentekorting. Daartoe opgeroepen door een aantal besturenorganisaties hebben veel bevoegde gezagsorganen voor alle onder hen ressorterende scholen bezwaar gemaakt. In totaal betroffen het 3.205 bezwaarschriften. Medio 2002 is deze rentekorting ongedaan gemaakt; dit vormde voor de meeste bezwaarden aanleiding hun bezwaar niet langer te handhaven. Uiteindelijk zijn per 31 december 2002 3.006 bezwaarschriften ingetrokken.

Een en ander heeft geleid tot een extra belasting van het secretariaat, waarbij gedacht moet worden aan het maken van dossiers, het verzenden van ontvangstbevestigingen en het verwerken van de intrekkingberichten.

Waar de Commissie in de verslagjaren heeft geadviseerd bezwaarschriften niet-ontvankelijk te verklaren blijkt dat dit veelal geschiedt omdat bezwaarschriften niet tijdig, dat wil zeggen niet binnen zes weken na dagtekening van het primaire besluit, worden ingediend. In andere gevallen gaat het dan om het ontbreken van de gronden van het bezwaar, het niet insturen van een machtiging, het niet zijn van belanghebbende in de zin van de Algemene wet bestuursrecht of het indienen van een bezwaarschrift tegen een brief niet zijnde een besluit in de zin van de Algemene wet bestuursrecht.

De adviezen van de Commissie zijn niet bindend; toch nemen de bewindslieden in vrijwel alle gevallen de adviezen van de Commissie over. In het jaar 2000 is slechts 4 keer door de bewindspersoon afgewezen van het advies, in het jaar 2001 9 keer en in 2002 2 keer.

Het aantal bij de rechtbank of Raad van State ingestelde beroepen tegen een beslissing op bezwaar bedroeg 100 in het jaar 2000, 59 in het jaar 2001 en 42 in het jaar 2002. De gegevens uit het jaar 2002 hebben een voorlopig karakter, aangezien tegen beslissingen op bezwaar uit dat jaar nog beroep kan worden aangetekend, zij het weliswaar nog gedurende een zeer korte periode.

Tabellen hoofdstuk 4:

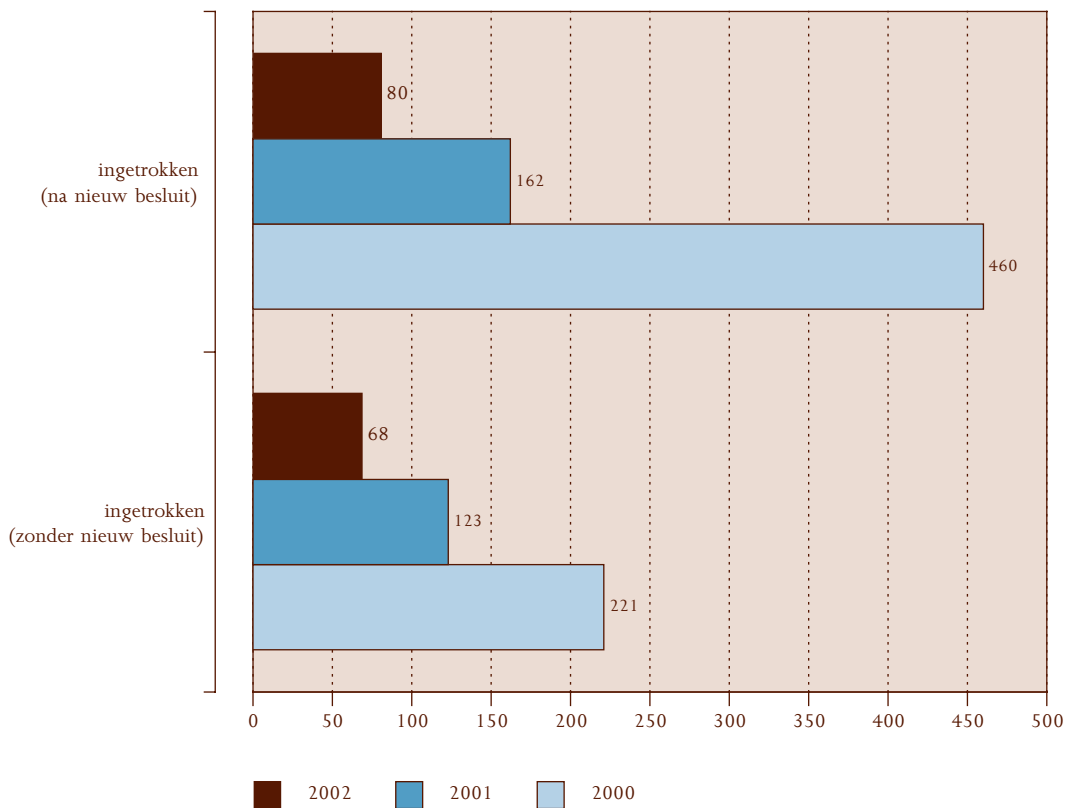
Tabel 3: aantallen bezwaarschriften die zijn ingetrokken na een nieuw besluit of zijn ingetrokken zonder een nieuw besluit.

Tabel 4: resultaten van de bezwaarschriftprocedure in 2000 in percentages.

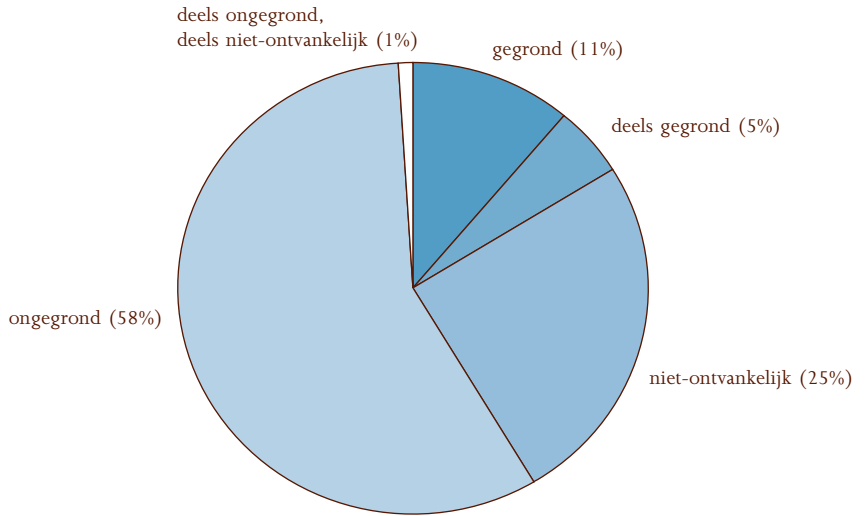
Tabel 5: resultaten van de bezwaarschriftprocedure in 2001 in percentages.

Tabel 6: resultaten van de bezwaarschriftprocedure in 2002 in percentages.

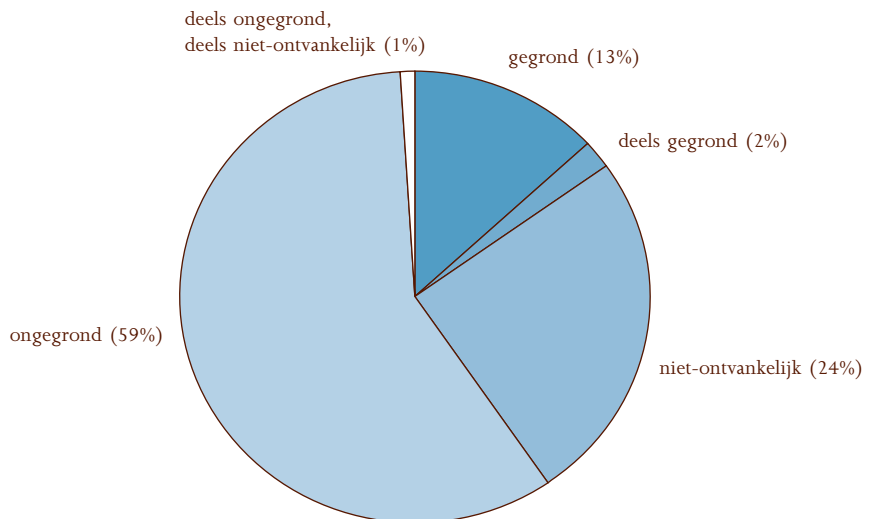
Tabel 3 overzicht intrekkingen in de jaren 2000-2002



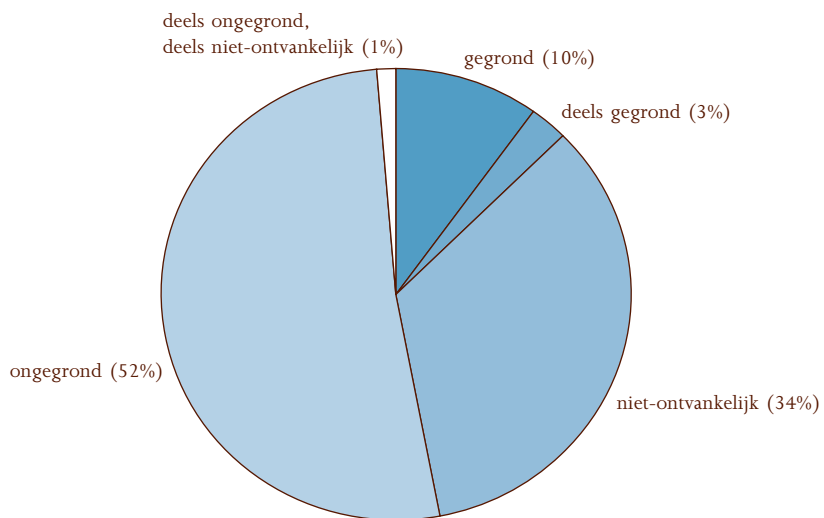
Tabel 4 resultaten van de bezwaarschriftprocedure in 2000 in percentages



Tabel 5 resultaten van de bezwaarschriftprocedure in 2001 in percentages



Tabel 6 resultaten van de bezwaarschriftprocedure in 2002 in percentages





De Commissie voor de bezwaarschriften OCenW is een commissie als bedoeld in artikel 7:13 van de Awb. Een dergelijke commissie dient uit minimaal een voorzitter en twee leden te bestaan. De voorzitter, de plaatsvervangend voorzitter en de externe leden van de commissie zijn onafhankelijk, dat wil zeggen dat zij geen deel uitmaken van en niet werkzaam zijn onder verantwoordelijkheid van het bestuursorgaan. De Commissie voor de bezwaarschriften OCenW bestaat uit een voorzitter en een plaatsvervangend voorzitter en tevens uit ambtelijke en niet-ambtelijke leden. Voor de samenstelling van de Commissie wordt verwezen naar bijlage 1.

Het aantal zittingdagen van de Commissie is geweest:

In 2000: 54

In 2001: 62

In 2002: 45





## Samenstelling van de Commissie voor de bezwaarschriften OCenW in de periode 2000-2002

mr. C.H. van Alderwegen, voorzitter  
 prof. mr. C.A.J.M Kortmann, plaatsvervangend voorzitter

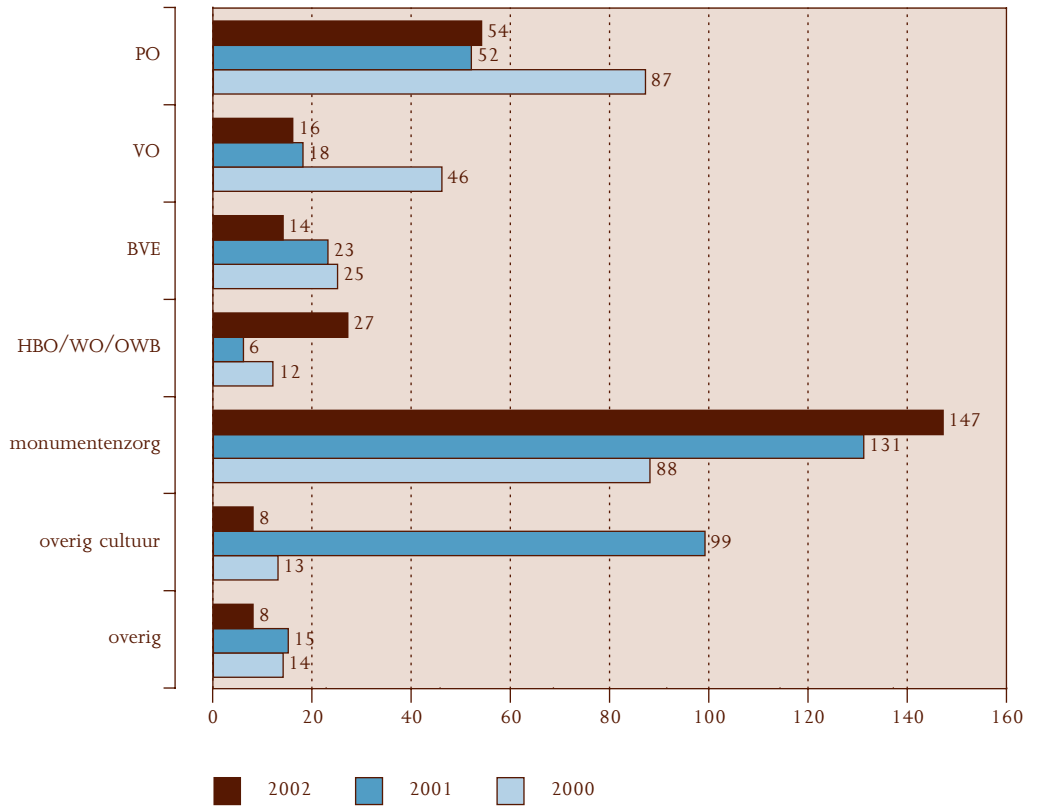
### externe leden:

mr. G.A.C.M. van Ballegooij	(tot 15 januari 2000)
mr. P.P.T. Bovend'Eert	(tot 1 januari 2001)
mw. mr. M.J. Broeckx	
mr. G.P. Kleijn	(niet beschikbaar in 2002)
mw. mr. C.J. Kleijs-Wijn Nobel	
mw. mr. A.P. van Putten	
mr. drs. A.J.G. Reinders	
mw. mr. R.T. Steinvoot-de Groot	
mr. C.J.D. Waal	
H. van der Walle	
mw. A.J. Zuidema-de Jonge	
prof. mr. P.J.J. Zoontjens	(vanaf 1 januari 2001)

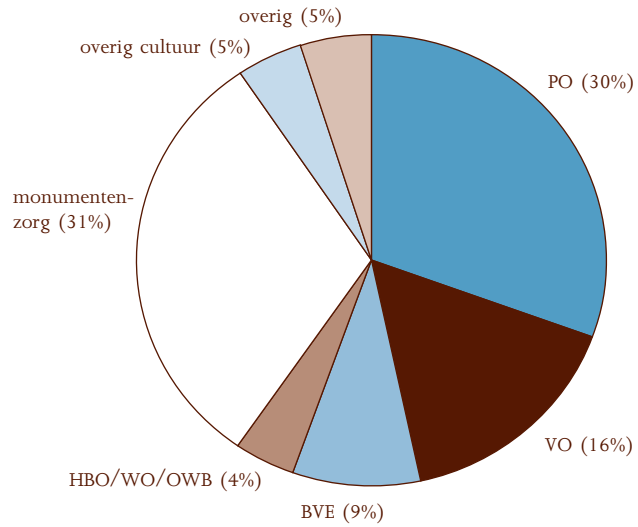
### ambtelijke leden:

mr. G.A.C.M. van Ballegooij	(vanaf 15 januari 2000)
mr. W.J. Blackstone	
mr. A Dijksterhuis	(tot 27 juni 2002)
mw. mr. D.I.M.J. Hoefnagel	(tot 1 februari 2001)
mr. H. Hofenk	
mr. M.J. Keehnen	
mr. J.G. de Kok	
C.M. Laffr�e	
mr. A. Mikkelsen	(tot 27 juni 2002)
drs. F.A. van der Roer	(tot 1 september 2001)
mr. J.G. van Niftrik	
mw. drs. M.M.C.A de Roo	(tot 27 juni 2002)
mw. mr. G.B.K. Roos-Schalij	(vanaf 1 februari 2001)
mw. drs. M.A. Rutters	(vanaf 1 januari 2001)
mw. drs. H.E.M. Seerden	
mr. R.B. van de Ven	(tot 1 juli 2000)
mr. J.F. van der Vlugt	
mw. mr. E.S.M. van Zadelhoff-Thoolen	(tot 15 januari 2002)

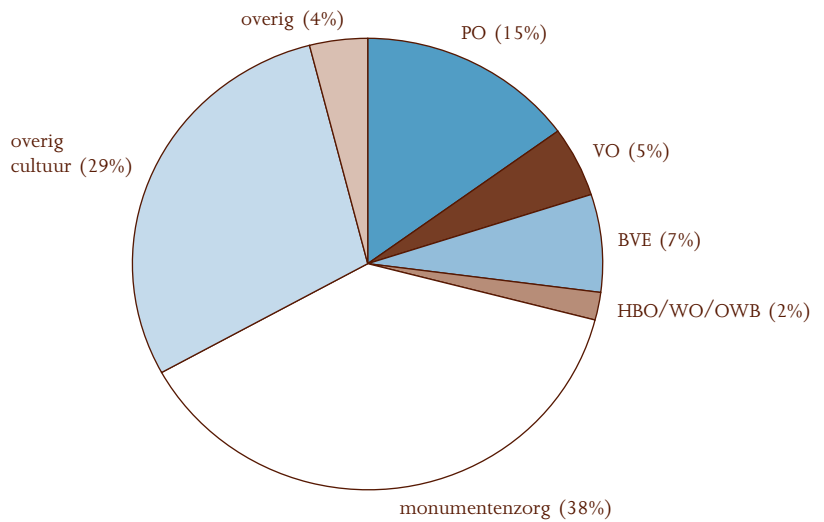
Tabel 7 adviezen naar sectoren



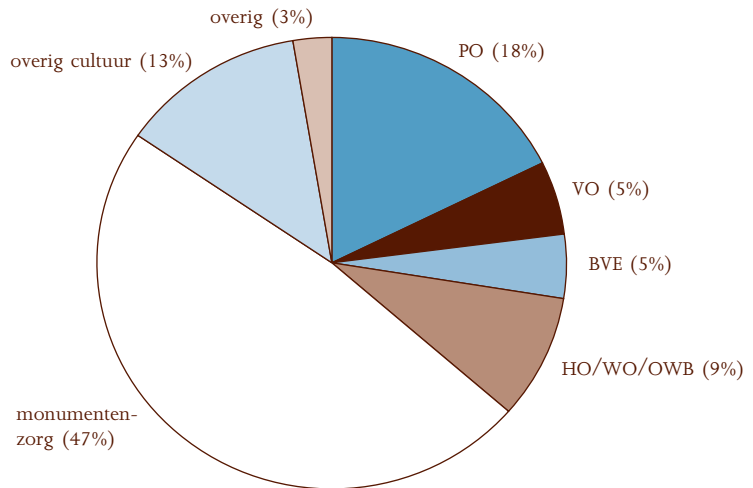
Tabel 8 adviezen naar sectoren in 2000 in percentages



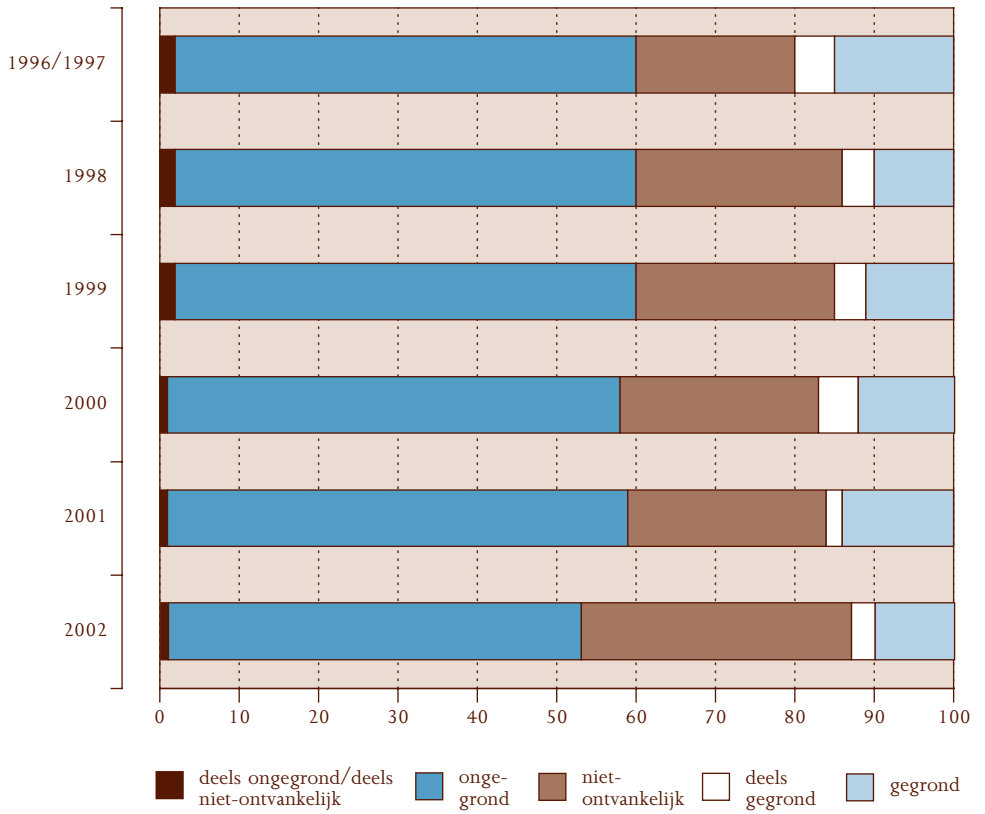
Tabel 9 adviezen naar sectoren in 2001 in percentages



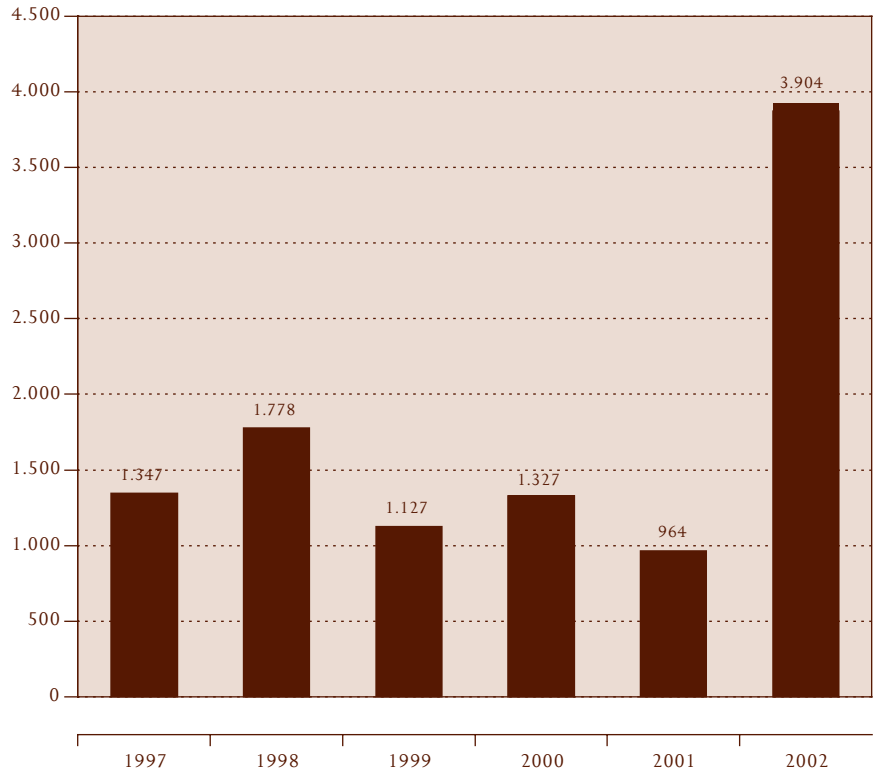
Tabel 10 adviezen naar sectoren in 2002 in percentages

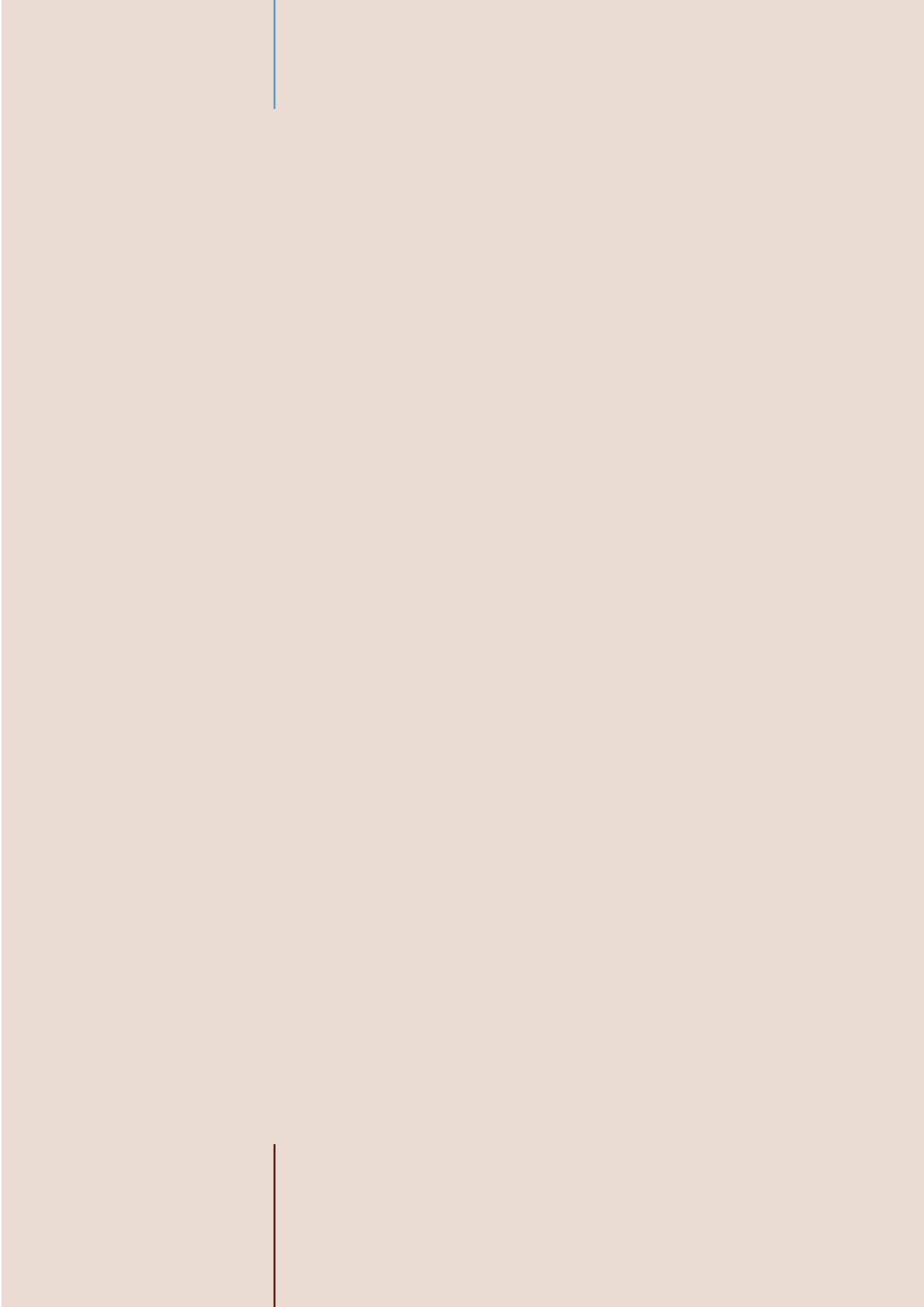


Tabel 11 adviezen naar conclusie in percentages ver de jaren 1996-2002



Tabel 12 aantallen binnengekomen bezwaarschriften over de jaren 1997-2002





Publicatie van de Bezwaarschriftencommissie  
Ministerie van OCenW

productie  
Cfi, Centrale Financiën Instellingen, Zoetermeer

vormgeving  
Wim Zaat, Moerkapelle

illustraties  
Ernst de Vogel, Zevenhuizen

zetwerk en opmaak  
Van Marle drukkerij, Moerkapelle

druk  
SC-Team, Rotterdam

uitgave  
januari 2003

Deze publicatie staat ook op internet onder: [www.cfi.nl](http://www.cfi.nl)

Cfi-nummer 62027/500